

JUAN MANUEL CHARRY URUEÑA

Miembro fundador y presidente de la Asociación Colombiana de Derecho Constitucional y Ciencia Política. Profesor de teoría constitucional y derecho constitucional colombiano del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Asesor de la Asamblea Nacional Constituyente y miembro de la Comisión Especial Legislativa. Conjuez del Consejo Superior de la Judicatura —sala jurisdiccional disciplinaria— y del Tribunal Administrativo de Cundinamarca.

LA EXCEPCION DE INCONSTITUCIONALIDAD

ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE DERECHO
CONSTITUCIONAL Y CIENCIA POLÍTICA

EDICIONES
JURÍDICA RADAR

Santafé de Bogotá, D. C., Colombia
1994

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Asociación Colombiana de Derecho Constitucional y Ciencia Política	VI
Presentación	IX
Texto de ALEXANDER HAMILTON en <i>El Federalista</i> de México	2

CAPÍTULO I

MARCO GENERAL

A) SUPREMACÍA DE LA NORMA CONSTITUCIONAL ...	3
Texto de sir EDWARD COKE	3
Ibídem	4
(Corte Suprema de Justicia, sentencia del 14 de sep- tiembre de 1989)	9
B) EL CONTROL CONSTITUCIONAL EN NORTEAMÉRICA	16
1. Constitución y derecho constitucional	11
Concepto de Constitución de HAMILTON	12
2. Régimen de derecho	12
3. Cláusula de supremacía	13
Una sentencia del juez Marshall de Estados Uni- dos	15

CAPÍTULO II

ANTECEDENTES DE LA EXCEPCIÓN DE
DE INCONSTITUCIONALIDAD EN COLOMBIA

	Pág.
A) ANTECEDENTES EN EL DERECHO INDIANO	19
B) ANTECEDENTES NORMATIVOS BAJO LA VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886 Y SUS REFORMAS	20
Texto de Marceliano Vélez citado por FRANCISCO DE PAULA PÉREZ	20
Textos de los diputados Espinosa, Holguín y Caro	21
Textos del diputado Salazar M. y Tulio Enrique Tascón	22
Textos de Eduardo Rodríguez Piñeres y Carlos E. Restrepo	23
Texto de Marcelino Vélez citado por FRANCISCO DE PAULA PÉREZ	25
C) ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES BAJO LA VI- GENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886 Y SUS RE- FORMAS	26
 <i>JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA</i>	
1. Excepción de inconstitucionalidad en objecio- nes presidenciales	26
2. Inaplicabilidad de la excepción de inconstitu- cionalidad por el presidente de la República	27
(Corte Suprema de Justicia, sentencia del 17 de julio de 1915)	27
3. Excepción de inconstitucionalidad respecto de ordenanzas y acuerdos	29

	Pág.
(Decisión del 26 de octubre de 1975)	29
4. Principio de interpretación	29
5. Inaplicabilidad de una ley hace nulo el fallo que se basó en ésta	29
(Sentencia del 21 de abril de 1954)	30
6. Requisitos de incompatibilidad	31
(Sentencia del 18 de agosto de 1958)	31
7. Inaplicabilidad de la excepción de inconstitu- cionalidad a un fallo producido en juicio don- de se discute el debido proceso	32
(Sentencia del 4 de febrero de 1961)	32
8. Excepción de normas procesales. Invalida fallo	33
(Sentencia del 15 de marzo de 1961)	33
9. Inaplicabilidad de la excepción de inconstitu- cionalidad a normas de procedimiento	36
(Sentencia del 17 de marzo de 1961)	36
10. Diferencia entre la acción y la excepción de inconstitucionalidad	37
(Sentencia del 25 de marzo de 1961)	37
11. Doctrina sobre la excepción de inconstitucio- nalidad	38
(Sentencia del 29 de abril de 1961)	38
12. Existencia de proceso para la procedencia de la excepción	43
(Salvamento de voto a la sentencia del 23 de agosto de 1961)	43

	Pág.
13. Improcedencia de la excepción respecto de normas derogadas y declaradas inexecutable	44
(Sentencia del 14 de marzo de 1962)	44
14. Estimación de la excepción en casación	46
(Sala laboral, sentencia del 31 de octubre de 1962)	46
15. Acción como control principal, excepción como control subsidiario	47
(Sentencia del 9 de abril de 1970)	47
16. La acción no excluye la excepción de inconstitucionalidad	49
(Corte Suprema de Justicia, sala plena, sentencia del 23 de abril de 1970)	49
17. Autoridad competente para aplicar la excepción	51
(Sentencia del 15 de marzo de 1971)	51
18. Inaplicación de normas sobre indulto	51
(Sala penal, sentencia del 23 de marzo de 1971)	51
19. Descripción de la excepción	52
(Sala plena, sentencia del 16 de abril de 1971)	52
20. Excepción de inconstitucionalidad y excepción de ilegalidad	52
(Sala de casación laboral, sentencia del 21 de noviembre de 1977)	52
21. Excepción de inconstitucionalidad impropia. Inaplicación de una norma de procedimiento por haber sido dictada sin competencia	54

	Pág.
(Sala plena, sentencia del 3 de noviembre de 1981)	54
22. Inaplicabilidad de un decreto reglamentario por extralimitación de la potestad reglamentaria	58
(Sala laboral, sentencia del 15 de agosto de 1984)	58
23. Inaplicabilidad de tratados públicos	59
(Salvamento de voto a la sentencia del 3 de octubre de 1984)	59
24. Excepción de ilegalidad	61
(Sala laboral, sentencia del 4 de octubre de 1984)	61

JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

1. Inaplicación de la ley en favor de ordenanzas departamentales	62
(Sección segunda, sentencia del 30 de marzo de 1916)	62
(Reiteración de dicha sentencia en la del 14 de octubre de 1936)	63
2. Inaplicación de decretos legislativos	64
(Concepto del 19 de agosto de 1917)	64
3. Improcedente la aplicación de normas gubernamentales por simple interpretación	64
(Sentencia del 11 de julio de 1931)	65
4. Excepción de inconstitucionalidad respecto de ordenanzas y acuerdos	65
(Mención de la sentencia del 6 de septiembre de 1932)	65

	Pág.
5. Excepción de inconstitucionalidad: aplicación del derecho	65
(Sentencia del 8 de septiembre de 1936)	66
6. Aplicación preferente de la Constitución para el juzgamiento de un acuerdo municipal	66
(Sentencia del 20 de octubre de 1936)	67
7. Inaplicación de la ley ante derechos adquiridos con justo título	68
(Sentencia del 12 de mayo de 1943)	68
8. Diferencia entre incompatibilidad y disconformidad	69
(Salvamento de voto del 11 de agosto de 1943)	69
9. Relación entre la acción y la excepción de inconstitucionalidad	71
(Sentencia del 13 de febrero de 1944)	71
10. Inaplicabilidad del término de caducidad	72
(Sentencia del 1º de marzo de 1944)	72
11. Sistema de jerarquización de normas. Inaplicación judicial de la norma inferior contradictoria	74
(Decisión del 29 de agosto de 1946)	74
12. Inaplicación de la creación de un cargo	77
(Sentencia del 29 de mayo de 1951)	77
13. Intangibilidad de los actos subjetivos y jurisdiccionales	77
(Sentencia del 25 de septiembre de 1961)	77
(Sentencia del 20 de noviembre de 1967) . . .	78

	Pág.
14. Excepción de inconstitucionalidad y excepción de ilegalidad	79
(Sentencia del 16 de julio de 1962)	79
15. Alcance de la excepción de inconstitucionalidad	79
(Sentencia del 20 de febrero de 1969)	80
16. Características de la excepción de inconstitucionalidad	80
(Sentencia del 21 de marzo de 1980)	80
(Salvamento de voto del doctor Jorge Valencia Arango)	82
D) ANTECEDENTES DOCTRINALES BAJO LA VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886 Y SUS REFORMAS ...	85
Texto del tratadista TOBIÁS MONROY	85
Conceptos de MARIO E. APARICIO, COPETE LIZARRALDE y GABRIEL MELO GUEVARA	86
Criterios de DÍDIMO PÁEZ VELANDIA, JAIME VIDAL PERDOMO, JAVIER HENAO HIDRÓN y JACOBO PÉREZ ESCOBAR	87
Tesis de LUIS CARLOS SÁCHICA	88

CAPÍTULO III

LA EXCEPCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

A) PROCESO DE CREACIÓN DE LA NORMA EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	89
B) DESARROLLO LEGISLATIVO	93
1. Decreto 2067 de 1991, por el cual se dicta el régimen procedimental de los juicios y actuaciones que deben surtirse ante la Corte Constitucional	93

	Pág.
(Corte Constitucional, sentencia del 25 de marzo de 1993)	94
2. Decreto 2591 de 1991, por el cual se reglamenta la acción de tutela	95
C) LA NORMA Y SUS ALCANCES	95
1. <i>Unidad de la Constitución</i>	98
2. <i>Concordancia práctica</i>	98
3. <i>Corrección funcional</i>	98
4. <i>Eficacia integradora</i>	98
5. <i>Fuerza normativa de la Constitución</i>	99
1. Interpretación gramatical	99
a) <i>La Constitución</i>	99
b) <i>Es norma de normas</i>	100
c) <i>En todo caso</i>	100
d) <i>De incompatibilidad</i>	101
e) <i>Entre la Constitución y la ley u otra norma jurídica</i>	101
f) <i>Se aplicarán las disposiciones constitucionales</i> ..	102
2. Interpretación sistemática	102
a) <i>Sistema de control constitucional en Colombia</i> ..	102
b) <i>El control en la Constitución Política de 1991</i> ..	103
c) <i>Criterios de clasificación de los controles de constitucionalidad</i>	104
i) <i>Por su fuente</i>	104
ii) <i>Por el momento de ejercicio del control</i> ...	105
iii) <i>Por el objeto de juzgamiento</i>	106

	Pág.
iv) <i>Por la iniciativa del control</i>	107
v) <i>Por sus efectos</i>	107
<i>Los efectos personales</i>	108
vi) <i>Por su especialidad</i>	108
vii) <i>Control principal o accesorio</i>	109
3. Interpretación histórica	109
4. Interpretación teleológica	110
E) LA DOCTRINA	113

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS DE LA EXCEPCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

A) SUJETOS	115
(Proveídos del Consejo de Estado y de la Corte Suprema de Justicia)	116
Textos de DUC DE NOAILLES y M. A. MONTES DE OCA	117
Texto del tratadista RICARDO C. NÚÑEZ	118
(Corte Suprema de Justicia, fallo del 15 de marzo de 1971)	120
(Consejo de Estado, sentencia del 20 de febrero de 1969)	120
(Consejo de Estado, salvamento de voto a la providencia del 8 de marzo de 1982)	121
(Consejo de Estado, sentencia del 21 de marzo de 1980)	122

	Pág.
(Texto del tratadista TOBÍAS MONROY y conceptos de otros especialistas en la materia)	123
B) OBJETO	124
<i>Distintas categorías de normas</i>	128
i) <i>Desde el punto de vista orgánico</i>	128
ii) <i>Desde el punto de vista sustancial</i>	128
iii) <i>Desde el punto de vista formal</i>	128
1. Normas constitucionales	129
a) <i>La Constitución Política de Colombia de 1991</i>	129
b) <i>Derechos fundamentales</i>	131
c) <i>Tratados públicos</i>	132
d) <i>Normas reformatorias de la Constitución</i>	133
2. Decisiones ciudadanas	134
a) <i>Consulta popular nacional</i>	135
b) <i>Referendo derogatorio</i>	136
c) <i>Consultas populares locales relativas a organización territorial</i>	136
d) <i>Referendo derogatorio de reformas constitucionales</i>	137
3. Normas legales	137
a) <i>Convenios internacionales del trabajo</i>	139
b) <i>Las leyes</i>	140
1. <i>Leyes orgánicas</i>	141
2. <i>Leyes de planes de desarrollo e inversiones</i>	142
3. <i>Leyes estatutarias</i>	142
4. <i>Leyes-marco</i>	144

	Pág.
5. <i>Leyes aprobatorias</i>	145
6. <i>Leyes de facultades extraordinarias</i>	147
7. <i>Leyes de intervención</i>	148
8. <i>Estatutos</i>	149
9. <i>Leyes de apropiaciones</i>	150
10. <i>Leyes de autorizaciones</i>	151
11. <i>Leyes de convocatoria a elecciones</i>	152
12. <i>Leyes de monopolios</i>	153
13. <i>Leyes especiales</i>	154
14. <i>Leyes de integración fronteriza</i>	154
15. <i>Leyes preexistentes</i>	155
16. <i>Ley de honores</i>	156
17. <i>Leyes de amnistía e indultos generales</i> ...	156
18. <i>Leyes ordinarias</i>	157
19. <i>Leyes expedidas por motivos de utilidad pública o interés social</i>	157
4. Normas reglamentarias	158
a) <i>Decretos autónomos</i>	158
b) <i>Decretos legislativos</i>	159
c) <i>Decretos-leyes</i>	160
d) <i>Decretos sustitutos de la ley</i>	161
e) <i>Decretos inmarco</i>	161
f) <i>Aplicación temporal de tratados internacionales</i>	162
g) <i>Decretos de intervención</i>	162
h) <i>Potestad reglamentaria del presidente de la República</i>	163
i) <i>Potestad reglamentaria de otras autoridades</i> ..	164

	Pág.
j) <i>Reglamentos internos</i>	164
C) PROCEDIMIENTO	165
D) EFECTOS	166
(Corte Suprema de Justicia, sentencia del 9 de abril de 1970)	166
(Corte Suprema de Justicia, extractos de sentencias del 3 de noviembre de 1981 y 9 de diciembre de 1991)	167
(Consejo de Estado, extractos de sentencias del 20 de febrero de 1969 y 21 de marzo de 1980)	168
(Corte Constitucional, extractos de las sentencias T-422 de junio 19 de 1992 y T-421 del mismo año)	169
(Corte Constitucional, extracto de la sentencia T-425)	170
Conceptos de los doctores ÁLVARO COPETE LIZARRALDE y VLADIMIRO NARANJO MESA	171

CAPÍTULO V

EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD

1. Generalidades	173
2. Actos contra los cuales se puede oponer la excepción	174
3. Base normativa de la excepción	175

CONCLUSIONES FINALES

Generalidades	177
---------------------	-----

ANEXO

	Pág.
Proyecto de ley número 250 de 1992. Exposición de motivos del proyecto de ley por medio de la cual se dictan normas que reglamentan algunos aspectos referentes a la transición constitucional, y se dictan algunos preceptos sobre aplicación preferencial de la Constitución, y normas de aplicación e interpretación de la ley en general	181
Proyecto de ley número 250 de 1992, por medio de la cual se dictan normas sobre excepción de inconstitucionalidad, principios de interpretación constitucional y otras disposiciones de la ley en general	196
Exposición de motivos al proyecto de ley 250 de 1992	207
1. Introducción	207